



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
г. СПАССКА-ДАЛЬНОГО

ул. Покуса, 5
г. Спасск-Дальний, 692245

Директору МБОУ СОШ № 2 с.
Буссевка Спасского района
Приморского края

Неделько Н.В.

ул. Советская, д. 27, с. Буссевка,
Спасский район

7-4-2024/Прлп27-24-20050028

ПРОТЕСТ

на Положение о родительском комитете
МБОУ СОШ № 2 с. Буссевка Спасского
района Приморского края

Прокуратурой города Спасска-Дальнего в рамках надзорной деятельности проведена проверка соблюдения трудового законодательства в МБОУ СОШ № 2 с. Буссевка Спасского района Приморского края.

Приказом директора МБОУ СОШ № 2 с. Буссевка Спасского района Приморского края от 31.08.2023 утверждено Положение о родительском комитете (далее по тексту - Положение).

Проведенной проверкой установлено, что указанное Положение противоречит требованиям действующего законодательства ввиду следующего.

В соответствии со ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее по тексту - Закон об образовании) образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения (далее - локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством Российской Федерации в порядке, установленном ее уставом.

Образовательная организация принимает локальные нормативные акты по основным вопросам организации и осуществления образовательной деятельности, в том числе регламентирующие правила приема обучающихся, режим занятий обучающихся, формы, периодичность и порядок текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся, порядок и основания перевода, отчисления и восстановления обучающихся, порядок оформления возникновения, приостановления и прекращения отношений между образовательной организацией и обучающимися и (или) родителями (законными представителями) несовершеннолетних обучающихся.

При принятии локальных нормативных актов, затрагивающих права обучающихся и работников образовательной организации, включая рабочую программу воспитания и календарный план воспитательной работы, учитывается мнение советов обучающихся, советов родителей, представительных органов обучающихся, а также в порядке и в случаях,

ПК № 056696

Прокуратура г. Спасска-Дальнего Приморского
края.
№ 7-4-2024/Прлп27-24-20050028

которые предусмотрены трудовым законодательством, представительных органов работников (при наличии таких представительных органов).

В силу частей 2-4 статьи 26 Закона об образовании управление образовательной организацией осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

Единоличным исполнительным органом образовательной организации является руководитель образовательной организации (ректор, директор, заведующий, начальник или иной руководитель), который осуществляет текущее руководство деятельностью образовательной организации.

Управление образовательной организацией осуществляется на основе сочетания принципов единоначалия и коллегиальности.

В образовательной организации формируются коллегиальные органы управления, к которым относятся общее собрание (конференция) работников образовательной организации (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - общее собрание (конференция) работников и обучающихся образовательной организации), педагогический совет (в образовательной организации высшего образования - ученый совет), а также могут формироваться попечительский совет, управляющий совет, наблюдательный совет и другие коллегиальные органы управления, предусмотренные настоящим Федеральным законом и уставом соответствующей образовательной организации.

При этом, ч. 6 ст. 26 Закона об образовании в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников по вопросам управления образовательной организацией и при принятии образовательной организацией локальных нормативных актов, затрагивающих их права и законные интересы, по инициативе обучающихся, родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся и педагогических работников в образовательной организации: создаются советы обучающихся (в профессиональной образовательной организации и образовательной организации высшего образования - студенческие советы), советы родителей (законных представителей) несовершеннолетних обучающихся или иные органы (далее - советы обучающихся, советы родителей).

Статьей 28 Закона об образовании определен исчерпывающий перечень вопросов, отнесенных к компетенции образовательной организации в установленной сфере деятельности.

Основы правового регулирования отношений, возникающих в связи с деятельностью по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних установлены Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее по тексту - Федеральный закон № 120-ФЗ).

Согласно ст. 1 Федерального закона № 120-ФЗ семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные

законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

Статья 4 Федерального закона № 120-ФЗ определяет, что в систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, органы управления социальной защитой населения, федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования), органы опеки и попечительства, органы по делам молодежи, органы управления здравоохранением, органы службы занятости, органы внутренних дел, учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

В соответствии с ч. 2 ст. 14 Федерального закона № 120-ФЗ установлен исчерпывающий перечень полномочий в сфере профилактики организаций, осуществляющих образовательную деятельность: оказывают социально-психологическую и педагогическую помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) отклонениями в поведении либо несовершеннолетним, имеющим проблемы в обучении; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также не посещающих или систематически пропускающих по неуважительным причинам занятия в образовательных организациях, принимают меры по их воспитанию и получению ими общего образования; выявляют семьи, находящиеся в социально опасном положении, и оказывают им помощь в обучении и воспитании детей; обеспечивают организацию в образовательных организациях общедоступных спортивных секций, технических и иных кружков, клубов и привлечение к участию в них несовершеннолетних; осуществляют меры по реализации программ и методик, направленных на формирование законопослушного поведения несовершеннолетних.

Таким образом, по смыслу приведенных норм применяемые образовательной организацией локальные акты могут регулировать лишь отношения в области образования, при этом строго в пределах компетенции соответствующей образовательной организации.

Коллегиальные органы управления или органы, созданные в целях учета мнения обучающихся, родителей (законных представителей), в составе образовательной организации предназначены для достижения целей деятельности соответствующей образовательной организации, соответственно компетенция таких органов не может превышать установленные законом права и обязанности соответствующей образовательной организации.

Вместе с тем, в нарушение указанным норм права п. 4.5 Положения установлено, что комитет имеет право выносить общественное порицание

родителям (законным представителям) обучающихся, уклоняющихся от воспитания детей в семье.

Однако, подобное право не может быть предоставлено родительскому комитету, поскольку это не соответствует целям деятельности образовательной организации и не предусмотрено соответствующими полномочиями образовательной организации, определенными в Законе об образовании или Федеральном законе № 120-ФЗ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 7, п. 3 ст. 22, ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Положение о родительском комитете МБОУ СОШ № 2 с. Буссевка Спасского района Приморского края, утвержденное приказом директора МБОУ СОШ № 2 с. Буссевка Спасского района Приморского края от 31.08.2023, привести в соответствие с действующими положениями законодательства путем внесения в него соответствующих изменений.

2. Протест подлежит рассмотрению с обязательным участием сотрудника прокуратуры не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления.

3. О месте и времени рассмотрения протеста уведомить прокуратуру города Спасска-Дальнего для участия.

4. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщить в прокуратуру города Спасска-Дальнего в письменной форме с приложением подтверждающих документов.

Заместитель прокурора города
советник юстиции

И.А. Горгаев

