



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
ПРИМОРСКОГО КРАЯ

ПРОКУРАТУРА
г. СПАССКА-ДАЛЬНОГО
ул. Покуса, 5
г. Спасск-Дальний, 692245

Директору МБОУ «СОШ № 2»
с. Буссевка Спасского района
Приморского края

Неделько Н.В.

с. Буссевка, ул. Советская, д. 27,
Спасский район, Приморский край

23.06.2024 № 7-3-2024/Прдп456-24-20050028

На № _____

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
законодательства

Прокуратурой города проанализирована работа муниципальных бюджетных образовательных учреждений Спасского муниципального района, по результатам которой установлено следующее.

Так, по смыслу ч. 2, 4 ст. 15 Конституции Российской Федерации органы государственной власти, должностные лица и граждане обязаны соблюдать действующее законодательство Российской Федерации.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ «Об образовании») определяет общие правила функционирования системы образования и осуществления образовательной деятельности, правовое положение участников отношений в сфере образования.

Частью 1 ст. 28 ФЗ «Об образовании», определено, что образовательная организация обладает самостоятельностью в осуществлении образовательной, научной, административной, финансово-экономической деятельности.

Согласно с ч. 1, 2 ст. 35 ФЗ «Об образовании» образовательные организации, за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов бесплатно предоставляют в пользование обучающимся, осваивающим основные образовательные программы за счет бюджетных ассигнований местных бюджетов в пределах федеральных государственных образовательных стандартов, федеральных государственных требований и образовательных стандартов, учебно-методические материалы, средства обучения и воспитания.

Приказом Минпросвещения России от 06.09.2022 № 804 утвержден перечень «Средств обучения и воспитания, соответствующих современным условиям обучения, необходимых при оснащении общеобразовательных организаций в целях реализации мероприятий государственной программы Российской Федерации "Развитие образования"» (далее по тексту — Перечень

Прокуратура г. Спасска-Дальнего Приморского
края

№ 7-3-2024/Прдп456-24-20050028

средств) а также «Требования к функциональному оснащению общеобразовательных организаций».

Согласно с п. 4 «Требований к функциональному оснащению общеобразовательных организаций» к основному оборудованию, включаемому в перечень средств обучения и воспитания, относится оборудование, обязательное к приобретению для оснащения общеобразовательной организации.

В силу п. 5 «Требований к функциональному оснащению общеобразовательных организаций» оснащение общеобразовательных организаций должно осуществляться в соответствии с перечнем средств обучения и воспитания, что предусматривает приобретение всего Основного оборудования, перечисленного в перечне средств обучения и воспитания.

Вместе с тем, прокуратурой района выявлены нарушения требований закона, направленных на обеспечение доступности учреждения для лиц с ограниченными возможностями.

Так, в статье 5 ФЗ «Об образовании» закреплено право каждого человека на образование. В целях реализации права каждого человека на образование органами местного самоуправления создаются необходимые условия для получения без дискриминации качественного образования лицами с ограниченными возможностями здоровья.

В соответствии с подпунктом 4.2.45. утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.07.2018 № 884 Положения о Министерстве просвещения Российской Федерации к полномочиям Министерства просвещения относится определение порядка обеспечения условий доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг, а также оказания им при этом необходимой помощи в установленной сфере деятельности (по согласованию с Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации).

Принятые ранее нормативно правовые акты Министерства образования и науки РФ (далее по тексту — Минобрнауки) применяются в той части, в которой они не противоречат нормативно правовым актам высшей юридической силы.

Приказом Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 утвержден Порядок обеспечения условий доступности для инвалидов объектов и предоставляемых услуг в сфере образования, а также оказания им при этом необходимой помощи (далее по тексту — Порядок).

Пунктом 1 Порядка определено, что он определяет правила обеспечения условий доступности для инвалидов объектов (административные здания, строения, сооружения и помещения) Министерства образования и науки Российской Федерации.

Согласно п. 4 Порядка руководители органов и организаций, предоставляющих услуги в сфере образования, обеспечивают создание инвалидам условий доступности услуг в соответствии с требованиями,

установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Вместе с тем, прокуратурой района установлено, что учреждением допущены нарушения Порядка обеспечений условий доступности от 09.11.2015 № 1309:

— в нарушение пп. г) п. 4 Порядка школа не оборудована индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой.

Таким образом, образовательным учреждением допущено нарушение требований ст. 35 ФЗ «Об образовании», утвержденного Приказом Минпросвещения России от 06.09.2022 № 804 перечня «Средств обучения и воспитания», утвержденного Постановлением Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 «Порядка обеспечений условий доступности».

Кроме того, в нарушение действующего законодательства при входе в здание образовательного учреждения, для инвалидов по зрению не установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании, чем нарушаются права и законные интересы инвалидов.

Учреждение относится к объектам социальной инфраструктуры.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Согласно положениям вышеназванных норм закона, к объектам социальной инфраструктуры отнесены здания, сооружения, их комплексы и входящие в их состав помещения многоквартирных домов (жилые помещения), учреждений социального, медицинского, бытового, культурно-зрелищного, торгового, кредитно-финансового, гостиничного, туристического, санаторно-курортного назначения, пассажирского обслуживания населения, общего и профессионального образования, воспитания, отдыха, туризма, физкультуры и спорта, трудовой деятельности, предназначенные для предоставления услуг связи и информационных услуг, административного назначения, иных учреждений и организаций, связанных

установленными законодательными и иными нормативными правовыми актами.

Вместе с тем, прокуратурой района установлено, что учреждением допущены нарушения Порядка обеспечений условий доступности от 09.11.2015 № 1309:

— в нарушение пп. г) п. 4 Порядка школа не оборудована индукционными петлями и звукоусиливающей аппаратурой.

Таким образом, образовательным учреждением допущено нарушение требований ст. 35 ФЗ «Об образовании», утвержденного Приказом Минпросвещения России от 06.09.2022 № 804 перечня «Средств обучения и воспитания», утвержденного Постановлением Минобрнауки России от 09.11.2015 № 1309 «Порядка обеспечений условий доступности».

Кроме того, в нарушение действующего законодательства при входе в здание образовательного учреждения, для инвалидов по зрению не установлена информационная мнемосхема (тактильная схема движения), отображающая информацию о помещениях в здании, чем нарушаются права и законные интересы инвалидов.

Учреждение относится к объектам социальной инфраструктуры.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации независимо от организационно-правовых форм создают условия инвалидам (включая инвалидов, использующих кресла-коляски и собак-проводников) для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры (жилым, общественным и производственным зданиям, строениям и сооружениям, спортивным сооружениям, местам отдыха, культурно-зрелищным и другим учреждениям), а также для беспрепятственного пользования железнодорожным, воздушным, водным, междугородным автомобильным транспортом и всеми видами городского и пригородного пассажирского транспорта, средствами связи и информации (включая средства, обеспечивающие дублирование звуковыми сигналами световых сигналов светофоров и устройств, регулирующих движение пешеходов через транспортные коммуникации).

Согласно положениям вышеназванных норм закона, к объектам социальной инфраструктуры отнесены здания, сооружения, их комплексы и входящие в их состав помещения многоквартирных домов (жилые помещения), учреждений социального, медицинского, бытового, культурно-зрелищного, торгового, кредитно-финансового, гостиничного, туристического, санаторно-курортного назначения, пассажирского обслуживания населения, общего и профессионального образования, воспитания, отдыха, туризма, физкультуры и спорта, трудовой деятельности, предназначенные для предоставления услуг связи и информационных услуг, административного назначения, иных учреждений и организаций, связанных

проводного вещания. В системе молниезащиты зданий рекомендуется использовать естественные элементы молниезащиты: молниеприемники (металлические кровли, фермы зданий); токоотводы (металлические каркасы зданий, металлические конструкции фасадов); заземлители (арматура железобетонных фундаментов).

Требования к устройствам молниезащиты приведены в Инструкции по устройству молниезащиты зданий, сооружений и промышленных коммуникаций, утвержденной приказом Минэнерго России от 30.06.2003 № 280 (далее-Инструкция), согласно которой к объектам, подлежащим обустройству системой молниезащиты, отнесены школы.

Общероссийским строительным каталогом (СК-1) Инструкция присвоен номер СО 153-34.21.122-2003.

Таким образом, в силу вышеприведенных нормативных положений вопросы обеспечения устройствами молниезащиты регулируются СО 153-34.21.122-2003 Инструкция по устройству молниезащиты зданий, сооружений и промышленных коммуникаций, утвержденной приказом Минэнерго России от 30 июня 2003 года № 280.

Согласно абз. 1 раздела 1 Инструкции, инструкция распространяется на все виды зданий, сооружений и промышленные коммуникации независимо от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Согласно таблице 2.1 Инструкции к числу обычных объектов, подлежащих обустройству системой молниезащиты, отнесены школы. Таким образом, инструкция по устройству молниезащиты зданий, сооружений и промышленных коммуникаций, утвержденная приказом Минэнерго России от 30.06.2003 года

№ 280, является нормативным документом, обязательным для применения всеми субъектами, обязанными обеспечивать безопасность зданий и сооружений, в том числе Учреждением.

Вместе с тем, проверкой установлено, что здание МБОУ «СОШ № 2» с. Буссевка Спасского района Приморского края системой молниезащиты не оборудовано.

Очевидность выявленных нарушений указывает на формирование у должностных лиц негативной практики небрежного отношения к возложенным на них полномочиям по исполнению требований действующего законодательства.

Подобные нарушения требований федерального законодательства являются недопустимыми, требуют принятия комплекса мер к устранению выявленных нарушений и исключению аналогичных фактов в дальнейшей деятельности организации.

Причинами допущенных нарушений явилось ненадлежащее исполнение должностными лицами образовательного учреждения, ответственными за организацию работы в указанной сфере, требований закона и, как следствие, формальном подходе к выполнению возложенных на них профессиональных

обязанностей, недостаточностью контроля за их деятельностью со стороны руководства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры к устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий им способствующих, а также к недопущению их впредь.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законом ответственности.

3. О дате, времени и месте рассмотрения настоящего представления сообщить в прокуратуру района для участия представителя прокуратуры при его рассмотрении.

4. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах необходимо сообщить прокурору района в письменном виде в установленный законом месячный срок.

Прокурор города

старший советник юстиции

В.А. Бакаев

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат: 05F8A8B580C4BFA83D29C57541DD8125
Владлен Бакснев Валерий Анатольевич
Действителен с 24.04.2023 по 17.07.2024